



# COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

Prot. N.

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Copia

N. 29 del 14/05/2008

**OGGETTO: APPROVAZIONE PARZIALE MODIFICA DEL PROGETTO DI SCISSIONE ASCAA S.P.A. (REVISIONE STATUTO ASCAA S.P.A. - REVISIONE STATUTO EMILIAMBIENTE S.P.A.) E ATTI CORRELATI (REVISIONE PATTI PARASOCIALI E DEFINIZIONE CONVENZIONE PER IL CONTROLLO ANALOGO DI EMILIAMBIENTE S.P.A.).-**

L'anno **duemilaotto**, addì **quattordici** del mese di **maggio** alle ore **21.00**, nella **Sala Consiliare del Palazzo Comunale**, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito sotto la presidenza del Sindaco **Dr. Luca Laurini** il Consiglio Comunale.

N.	Cognome e Nome	P	A	N.	Cognome e Nome	P	A
1	LAURINI Dr. Luca	SI		10	CARRAGLIA Enzo	SI	
2	PUDDU Pier Paolo	SI		11	CATELLI Gianluca	SI	
3	TESTA Gilberto	SI		12	LAVEZZINI Enrica	SI	
4	GAMBAZZA Maria Giovanna	SI		13	BOTTAZZI Ilaria		SI
5	TALIGNANI Carla	SI		14	PISARONI Daniele	SI	
6	GENUA Fabrizio	SI		15	MICHELAZZI Lamberto	SI	
7	FRATTI Salima		SI	16	LEONI Gianarturo	SI	
8	PASSERA Maurizio	SI		17	DONATI Giuseppe		SI
9	CONCARI Luca	SI					
PRESENTI: 14                      ASSENTI: 3							

Partecipa il Il Segretario Comunale **Granelli Dr.ssa Roberta**

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a trattare l'argomento di cui in oggetto.

**OGGETTO: APPROVAZIONE PARZIALE MODIFICA DEL PROGETTO DI SCISSIONE ASCAA S.p.A. (REVISIONE STATUTO ASCAA S.p.A. - REVISIONE STATUTO EMILIAMBIENTE S.p.A.) E ATTI CORRELATI (REVISIONE PATTI PARASOCIALI E DEFINIZIONE CONVENZIONE PER IL CONTROLLO ANALOGO DI EMILIAMBIENTE S.p.A.).-**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 45 in data 24/10/2007, esecutiva ai sensi di legge, con la quale veniva disposto:

1. di approvare il progetto di scissione del ramo aziendale gestionale idrico di ASCAA S.p.A., società partecipata dal Comune di Busseto, assegnando lo stesso alla nuova società da costituirsi tra i soci di ASCAA S.p.A. e di San Donnino Multiservizi S.r.l., alle condizioni tutte di cui al progetto di scissione allegato in copia alla deliberazione stessa (Allegato "A"), depositato in data 29/6/0207 presso la C.C.I.A.A. di Parma;
2. di approvare lo schema dello "statuto" relativo alla costituenda società nonché lo schema relativo ai "patti parasociali", allegati alla deliberazione stessa quale parte integrante e sostanziale (Allegati "B" e "C");
3. di autorizzare il Sindaco, o suo delegato, a deliberare in conformità all'assemblea straordinaria di ASCAA S.p.A., autorizzandolo altresì a votare tutte le modifiche che dovessero essere necessarie al fine della relativa approvazione da parte dell'assemblea straordinaria;
4. di autorizzare altresì il Sindaco a sottoscrivere i "patti parasociali" di cui all'Allegato "C" alla deliberazione stessa, autorizzandolo altresì alle modifiche che dovessero essere necessarie al fine della relativa approvazione da parte degli altri soci;

**CONSIDERATO:**

- che in conformità alla normativa vigente regolante il settore (art. 113 e seg. D.Lgs n. 267/2000, art. 35 L. n. 448/2001, art. 141 e seg. D.Lgs n. 152/2006 e Legge Regione Emilia Romagna n. 25/1999) l'assemblea straordinaria dei soci di ASCAA S.p.A. in data 26 ottobre 2007, preceduta da conformi delibere consiliari da parte degli enti soci (tra cui questa amministrazione che ha tal fine assunto l'atto deliberativo n 45/2007 sopra richiamato), ha deliberato la scissione parziale proporzionale del ramo gestionale idrico col duplice intento, da un lato, di scorporare l'attività di gestione dalla proprietà degli assetts relativi al servizio idrico e, dall'altro, di realizzare l'aggregazione nella costituenda Soc. EmilAmbiente S.p.A., attraverso analoga procedura di scissione e conferimento di ramo gestionale idrico d'azienda attuata dal comune di Fidenza nei confronti di San Donnino Multiservizi S.r.l., dei due rami gestionali idrici facenti capo alle società scindende;
- che analogo processo di scissione è stato parallelamente attivato da San Donnino Multiservizi S.r.l. (in seguito SDM) che in assemblea straordinaria del socio unico Comune di Fidenza svoltasi in pari data (26/10/2007) ha approvato il progetto di scissione proporzionale del proprio ramo gestionale idrico;
- che in data 26/11/2007 l'ATO 2 di Parma in vista della scadenza degli affidamenti del Servizio Idrico Integrato (S.I.I.), disposti con delibera della stessa ATO 2 di Parma in via transitoria sino al 31/12/2006 e prorogati ex lege al 31/12/2007, con delibera n. 6 ha disposto il conferimento ad ASCAA S.p.A. del S.I.I. ai sensi art.

113, comma 5, lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000 (cd in house providing) per il periodo 1/1/2008 - 30/06/2025 (seppur condizionato all'introduzione entro dicembre del cd controllo analogo anche a mezzo di specifica convenzione) ed ha altresì, con riguardo al processo di aggregazione nel frattempo avviato dalle due società ASCAA e SDM, deliberato *“di stabilire che, qualora si dovesse costituire un nuovo soggetto derivante da operazioni di aggregazione dei rami gestionali delle suddette aziende l'affidamento si intenderà ad esso attribuito alla condizione che il nuovo organismo societario dovrà soddisfare tutte le prescrizioni legittimanti l'affidamento del servizio idrico integrato in house providing”*;

- che in dicembre 2007 i soci di ASCAA, pur confermando la validità della scelta aggregativa fatta, deliberavano il temporaneo (e comunque non oltre la data di approvazione del bilancio d'esercizio 2007) differimento dell'operatività di EmiliAmbiente S.p.A.;
- che con propria deliberazione n. 56 in data 20/12/2007, esecutiva ai sensi di legge, sono stati approvati lo schema di convenzione ex art. 15 L. n. 241/1990, per l'esercizio del “controllo analogo” da parte dei soci sulla Soc. ASCAA S.p.A., nonché le modifiche allo statuto della Società stessa per conformarlo alle disposizioni dell'art. 113, comma 5, lett. c) del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i., predisposti dalla stessa ASCAA, al fine di consentire il conseguimento dell'affidamento in house providing da parte di ASCAA S.p.A. e San Donnino della gestione del S.I.I. e quindi il successivo trasferimento del ramo gestionale idrico alla nuova società (EmiliAmbiente S.p.A.);
- che l'Assemblea straordinaria dei Soci di ASCAA in data 28/12/2007, preceduta da conformi delibere consiliari da parte degli enti soci (tra cui questa amministrazione che ha tal fine assunto l'atto deliberativo n. 56/2007 sopra richiamato), ha approvato lo schema di convenzione per il controllo analogo tra i soci di ASCAA S.p.A. nonché le modifiche allo statuto di ASCAA S.p.A. in adeguamento ai requisiti previsti per l'affidamento in house providing (in particolare con riguardo all'introduzione nello statuto del cd “controllo analogo” e dell'esclusione della possibilità di apertura del capitale sociale a soggetti privati);
- che dal 1° gennaio 2008, a seguito della convenzione stipulata con ATO 2 di Parma in data 29/12/2007, ASCAA S.p.A. ha assunto l'affidamento del S.I.I. in house providing;
- che, nel frattempo, l'atteso e auspicato riordino normativo del settore è stato rinviato mentre la giurisprudenza ha ulteriormente affinato e definito i requisiti del cd in house providing (vedasi in particolare la recente sentenza del Consiglio di Stato - Adunanza plenaria - n. 1 del 3 marzo 2008);

ATTESO che allo stato attuale intendendo, come programmato, riprendere il processo di scissione nella convinzione della bontà della scelta aggregativa avviata, si ravvisa la necessità di procedere ad una parziale modifica del progetto di scissione a suo tempo approvato che preveda:

1. in primo luogo, in analogia a quanto operato in dicembre per ASCAA S.p.A., alcune revisioni dello schema di statuto di EmiliAmbiente (*evidenziate nel prospetto **allegato sub A)** dove il testo statutario che si propone è riportato nella colonna di destra, mentre nella colonna a sinistra è riportato il testo dello statuto di EmiliAmbiente S.p.A. annesso al progetto di scissione approvato*) in modo che lo statuto della società che si andrà a costituire risponda pienamente ai requisiti del “in house providing” come previsto nella delibera di affidamento dell'ATO e ribadito con successiva nota prot. n. 115 del 29/02/2008 con la quale la stessa ATO,

mentre conferma che il processo aggregativo intrapreso dalle due società “*non è ostativo al trasferimento de iure in capo al futuro, nuovo soggetto societario, del servizio idrico integrato affidato nella forma in house providing ad ASCAA e SDM*”, ribadisce che la legittimazione dell'affidamento richiede in capo al nuovo soggetto la sussistenza degli elementi che connotano l'affidamento in house; in particolare le variazioni proposte riguardano:

- a) la compagine societaria con eliminazione della previsione della possibilità di una eventuale futura parziale cessione del capitale sociale a soggetti privati (attualmente prevista con gara pubblica ed entro il limite del 40%);
  - b) l'introduzione di ulteriori e più pregnanti previsioni finalizzate all'esercizio (anche tramite una apposita commissione di controllo) da parte dei soci un controllo sulla società analogo a quello esercitato sui propri servizi ;
  - c) l'introduzione di ulteriori disposizioni in linea con l'ulteriore requisito dell'affidamento *in house providing* che prevede che la società eserciti in via prevalente la propria attività nei confronti dei soci che la controllano.
2. ad una contestuale revisione anche dello statuto di ASCAA S.p.A (*nei termini indicati nel prospetto **allegato sub B***) che raffronta il testo vigente dello statuto di ASCAA come modificato dalla assemblea straordinaria dei soci nella assemblea del 28/12/2007 con il nuovo testo, riportato nella colonna di destra, in approvazione), in modo che, conformemente allo spirito della scissione e in adempimento all'obbligo di legge di cui all'art. 35, comma 9, L. n. 448/2001 (Finanziaria 2002) che prevede lo scorporo delle reti, impianti e dotazioni afferenti il Servizio Idrico Integrato, lo statuto della società scissa ASCAA S.p.A., che resta titolare dei patrimoni, perda gli attuali connotati di società gestionale in *house providing* (che saranno assunti da EmiliAmbiente S.p.A.) ed assuma, dacchè avrà effetti la scissione, configurazione statutaria consona ad una società patrimoniale.

DATO ATTO che il progetto di scissione approvato dai soci e dall'assemblea straordinaria di ASCAA S.p.A. in data 26 ottobre 2007 resta confermato nei suoi elementi e in ogni sua parte patrimoniale ed economica e che l'unica variazione è quella di cui agli statuti di EmiliAmbiente S.p.A. e di ASCAA S.p.A. per le motivazioni suespresse;

CONSIDERATO che si rende necessario definire ex novo ed approvare lo schema della convenzione ai sensi art. 15 legge n. 241/1990 regolante l'esercizio del cd “*controllo analogo*” da parte dei soci della costituenda, per effetto della scissione, EmiliAmbiente S.p.A. alla quale, come detto, sarà trasferito il servizio idrico integrato affidato nella forma in *house providing* da ASCAA e SDM e che all'uopo è stato predisposto lo schema di cui all'**allegato sub C**);

DATO ATTO che, in coerenza con le modifiche allo statuto di EmiliAmbiente sopra specificate, occorre emendare anche i patti parasociali a suo tempo definiti tra i soci della costituenda EmiliAmbiente S.p.A. (con riferimento ai punti che fanno riferimento all'apertura della compagine societaria al capitale privato) sulla base delle modifiche riportate nel prospetto **allegato sub D**);

VISTA la documentazione trasmessa da ASCAA S.p.A. con lettera in data 22/04/2008 n. 1487, acquisita al protocollo in data 22/04/2008 al n. 5409 ed in particolare:

- all. sub A) : bozza statuto Soc. EmiliAmbiente S.p.A. (raffronto testo attuale –

- testo proposto / modificato);
- all. sub B) : bozza statuto Soc. ASCAA S.p.A. (raffronto testo attuale – testo proposto / modificato);
  - all. sub C) : nuova bozza schema di convenzione controllo analogo Soc. EmiliAmbiente S.p.A.;
  - All. sub D) : bozza schema – Patti parasociali Soc. EmiliAmbiente S.p.A. (raffronto testo attuale - testo proposto / modificato);
- allegati alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, il cui testo è stato previamente approvato dalla commissione di controllo e, in via preliminare e propositiva, dalla stessa assemblea dei soci di ASCAA S.p.A.;

RITENUTO dopo ampia disamina di approvare per le motivazioni sopra riportate le suindicate parziali modifiche al progetto di scissione di ASCAA S.p.A. ed in particolare le modifiche allo :

- schema di statuto della costituenda Società EmiliAmbiente S.p.A. (All. A);
  - statuto della Soc. ASCAA S.p.A. (All. B);
  - schema di convenzione controllo analogo Soc. EmiliAmbiente S.p.A. (All. C);
  - schema - Patti parasociali - Soc. EmiliAmbiente S.p.A. (All. D);
- evidenziate negli elaborati allegati sub A), B), C) e D);

VISTO il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i. ed in particolare gli artt. 42 , 113 e seguenti;

VISTO il parere favorevole del Responsabile del Settore Territorio e Sviluppo Produttivo, geom. Angelo Migliorati, espresso in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 e s.m.;

UDITO l'intervento del Sindaco il quale, introducendo la proposta di deliberazione inerente quanto in oggetto, cede la parola al Direttore di ASCAA, presente in aula, Dott. Mauro Bocciarelli, che si appresta ad illustrare nel dettaglio gli aspetti più propriamente tecnici dell'argomento in questione, come da verbale di seduta;

UDITI i commenti e le osservazioni critiche dei Consiglieri intervenuti alla discussione, in particolare l'intervento del Consigliere Leoni che ribadisce "*...il giudizio negativo dell' opposizione su questo tipo di operazione...*" articolato nelle diverse e varie motivazioni già espresse in proposito in sedute consiliari precedenti, come da verbale di seduta;

**CON VOTI favorevoli n.° 11 (undici) (Maggioranza - Assente il Consigliere Fratti), contrari n.° 3 (Opposizione: Leoni, Michelazzi e Pisaroni - Assenti i Consiglieri Bottazzi e Donati ), nessun astenuto, resi in forma palese ai sensi di legge da n.° 14 (quattordici) Consiglieri presenti e votanti,**

### **DELIBERA**

1. DI APPROVARE, per tutto quanto esposto in premessa narrativa, a parziale modifica del progetto di scissione del ramo aziendale idrico di ASCAA S.p.A. deliberato dalla assemblea dei soci di ASCAA S.p.A. in data 26/10/2007 le variazioni al testo dello statuto della costituenda EmiliAmbiente S.p.A, società

gestionale nella quale confluirà anche il ramo idrico a sua volta scisso da San Donnino Multiservizi S.r.l. e dello statuto di ASCAA S.p.A. così come risulta nella documentazione allegata al presente quale parte integrante e sostanziale:

- all. sub A) : bozza statuto Soc. EmiliAmbiente S.p.A. (raffronto testo attuale – testo proposto / modificato);
- all. sub B) : statuto Soc. ASCAA S.p.A. (raffronto testo attuale – testo proposto / modificato);

2. DI APPROVARE lo schema di convenzione ai sensi dell'art. 15 legge n. 241/1990 recante disposizioni per l'esercizio del cd "*controllo analogo*" da parte dei soci della costituenda Soc. EmiliAmbiente S.p.A. alla quale sarà trasferito il servizio idrico integrato affidato nella forma in *house providing* da ASCAA e SDM, allegato al presente quale parte integrante e sostanziale, in sostituzione dello schema già approvato con la precedente deliberazione n. 56/2007:

- all. sub C) : bozza schema di convenzione controllo analogo Soc. EmiliAmbiente S.p.A.;

3. DI APPROVARE lo schema dei – Patti parasociali – atto a disciplinare i rapporti tra i diversi soci della costituenda Soc. EmiliaAmbiente S.p.A., nel testo finale risultante a seguito delle modifiche apportate, allegato al presente quale parte integrante e sostanziale, in sostituzione dello schema già approvato con la precedente deliberazione n. 45/2007:

- All. sub D) : bozza schema – Patti parasociali Soc. EmiliAmbiente S.p.A. (raffronto testo attuale - testo proposto / modificato);

4. DI AUTORIZZARE il sindaco o suo delegato a deliberare in conformità alla assemblea straordinaria di ASCAA S.p.A. che verrà a tal fine convocata autorizzandolo altresì a votare tutte le modifiche purchè non sostanziali che dovessero essere necessarie al fine della relativa approvazione da parte della assemblea straordinaria;

5. DI AUTORIZZARE altresì il sindaco a sottoscrivere la convenzione e i patti parasociali di cui agli allegati C e D soprarichiamati con facoltà di approvare tutte le modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie;

6. DI CONFERMARE quant'altro disposto con le precedenti deliberazioni consiliari n. 45 del 24/10/2007 e n. 56 del 20/12/2007;

7. DI DARE ATTO che in ordine alla presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile dell'Area 4 - Territorio e Sviluppo Produttivo - geom. Angelo Migliorati, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.

Successivamente,

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

ravvisata l'urgenza di provvedere in merito, con separata votazione, **con voti favorevoli n.° 11 (undici) (Maggioranza - Assente il Consigliere Fratti), contrari n.° 3 (Opposizione: Leoni, Michelazzi e Pisaroni - Assenti i Consiglieri Bottazzi**

**e Donati ), nessun astenuto, resi in forma palese ai sensi di legge da n.° 14 (quattordici) Consiglieri presenti e votanti,**

**DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.-

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
F.to Dr. Luca Laurini

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Granelli Dr.Ssa Roberta

---

**ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA PUBBLICAZIONE**

Si attesta:

[X] che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il : 21 maggio 2008 ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Il Segretario Comunale  
F.to Granelli Dr.ssa Roberta

---

**ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione:

[X] è divenuta esecutiva il 31/05/2008 ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T. U. - D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 s.m..

---

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Li, \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
Granelli Dr.ssa Roberta

---