



# COMUNE DI BUSSETO

*Provincia di Parma*

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**COPIA**

**N° 45 del 30/11/2011**

**OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE CON UNIONE TERRE VERDIANE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLO SPORTELLO UNICO DELLE ATTIVITA' PRODUTTIVE AI SENSI DEL DPR 160/2010. COSTITUZIONE SPORTELLO DI COORDINAMENTO.**

L'anno **duemilaundici**, il giorno **trenta** del mese di **novembre** alle ore **18:00**, nella **Sala Consiliare del Palazzo Comunale**, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, vennero convocati a seduta i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello iniziale risultano:

1	<b>GAMBANZA MARIA GIOVANNA</b>	Presente	8	<b>RIZZO DINO</b>	Presente
2	<b>CONCARI LUCA</b>	Presente	9	<b>FAROLDI LICIA</b>	Presente
3	<b>CAROSINO STEFANO</b>	Presente	10	<b>LEONI GIANARTURO</b>	Presente
4	<b>CASSI FABRIZIO</b>	Presente	11	<b>CAPELLI STEFANO</b>	Presente
5	<b>CATELLI GIAN LUCA</b>	Presente	12	<b>MICHELAZZI LAMBERTO</b>	Presente
6	<b>BURLA ANGELO</b>	Assente	13	<b>IACOPINI CINZIA</b>	Presente
7	<b>CREMONA ANGELO EMILIO</b>	Assente			

Totale Presenti: n. 11

Totale Assenti: n. 2

Partecipa all'adunanza Il Segretario Comunale, Dott.ssa Laura Ravecchi, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Il Sindaco Maria Giovanna Gambazza assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

Con l'ulteriore presenza del Consigliere Cremona, sono presenti in aula n. 12 Consiglieri.

<b>OGGETTO:</b>	<b>ESAME ED APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE CON UNIONE TERRE VERDIANE PER LA GESTIONE ASSOCIATA DELLO SPORTELLO UNICO DELLE ATTIVITA' PRODUTTIVE AI SENSI DEL DPR 160/2010. COSTITUZIONE SPORTELLO DI COORDINAMENTO.</b>
-----------------	---

## IL CONSIGLIO COMUNALE

### PREMESSO:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 in data 21.03.2006 veniva approvato lo scherma di convenzione da stipulare con l'Unione Terre Verdiane per la gestione dello sportello unico per le attività produttive;
- che il D.P.R. 7 settembre 2010 n.160 ha definito, con specifico regolamento, la “semplicificazione” e il “riordino” della disciplina operativa degli Sportelli Unici per le attività Produttive (Suap) già precedentemente regolati dal D.P.R. n. 477/98 e s.m.i.;
- che il D.P.R. sopra richiamato ha introdotto significative novità procedurali prevedendone l'attivazione per un numero limitato di procedimenti dal 29 Marzo u.s. ed in modo completo ed esecutivo dal 29 settembre 2011;
- che in particolare le nuove disposizioni regolanti le attività di Sportello Unico Attività Produttive hanno rafforzato ed implementato il carattere dello Sportello come unico punto di accesso per le istanze legate all'attivazione, costruzione, implementazione e gestione di attività di produzione di beni e servizi includendo nelle attività del Suap, salvo limitate eccezioni, tutte le istanze comunque denominate in campo commerciale, ambientale ed edilizio;
- che in tal senso al Suap, quale unico riferimento per tutti i procedimenti che abbiano oggetto l'esercizio di attività produttive e la prestazione di servizi, le domande le comunicazioni le dichiarazioni dovranno essere presentate in modalità telematica ed a tal fine sono stati predisposti e definiti tutti gli aspetti connessi alle modalità di accredito e gestione per via telematica;
- che i Comuni di Terre Verdiane partecipando direttamente e per tramite dell'Unione Terre Verdiane ai Tavoli provinciali di coordinamento hanno ridefinito in modo unitario l'iter procedimentale delle istanze riferibili al Suap e che, nell'ambito di tale attività, con l'entrata in vigore del decreto si è verificata l'opportunità e necessità di effettuare anche una riflessione sulle modalità di funzionamento dello sportello unico già operativo ed esistente in capo all'Unione delle Terre Verdiane per ridefinire compiti e ruoli in rapporto all'assetto definitivo che, in attuazione del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, convertito con modificazioni dalla Legge 6 agosto 2008 n. 133 della Legge Regionale 12 febbraio 2010 n. 4 e del più volte richiamato Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010 n. 160, lo Stato e la Regione hanno definito per i Suap comunali ed associati;
- che in particolare nel confronto svolto sul piano tecnico e politico-amministrativo è emersa la possibilità di ridisegnare l'architettura degli sportelli unici prevedendo di raggiungere gli obbiettivi di integrazione funzionale e di semplificazione a supporto dei Comuni attraverso una gestione associata, attribuita formalmente di convenzione all'Unione Terre Verdiane di:
  - rapporti istituzionali e di coordinamento con gli enti terzi e sovraordinati con conseguente emanazione di circolari e direttive comportamentali sul piano procedurale con la conseguente uniformità di trattamento di istanze con analoghe caratteristiche;
  - gestione del tavolo dei responsabili degli sportelli unici comunali secondo un calendario istituzionalizzato che affronta con periodicità non superiore ai 30 giorni le tematiche di interesse comune, gli aspetti di formazione e di aggiornamento professionale, le criticità legate a specifiche istanze di particolare complessità;
  - gestione dei rapporti con Lepida spa, Regione e Provincia sugli aspetti legati ai sistemi informativi ed informatici del Suap con loro implementazione unitaria nell'ambito delle Terre Verdiane;
  - svolgimento in modo unitario per tutti i comuni aderenti delle funzioni di “cassa” verso tutti gli enti terzi cui è dovuto sulla base delle disposizioni vigenti il pagamento per l'emissione di pareri, autorizzazioni, nulla-osta inerenti alla presentazione di istanze legate ad attività produttive. L'Unione in particolare svolge le funzioni di incasso ed attribuzione dei relativi pagamenti con la periodicità definita dai protocolli di intesa verso tutti gli enti terzi (Ausl, Arpa, Provincia, Vigili del Fuoco ....) sollevando i Comuni dallo sviluppo di una specificità professionale e dalla gestione di una partita di entrata ed uscita che può presentare diffuse problematicità;
  - implementazione sin dalla prima fase di funzioni di rilascio dei provvedimenti autorizzativi comunque denominati per quei Comuni che decidono di conferire con riferimento a tutte o parte delle attività di competenza del Suap le funzioni all'UTV in modo completo. In questo caso si implementerebbe quel capitolo riferito, a titolo esemplificativo, a procedimenti ambientali, a procedimenti per l'attivazione gestione di attività produttive ed a procedimenti edilizi che il Comune ritenesse di interesse o necessità vedere svolto dall'Unione Terre Verdiane attraverso la verifica nelle diverse strutture comunali di adeguate disponibilità e competenze interessate ad un rapporto convenzionale con UTV per rispondere alle esigenze dei singoli Comuni associati;

- tenuta dei dati numerici delle istanze gestite nelle Terre Verdiane con relativi riferimenti ai tempi di gestione delle stesse in modo da poter sviluppare pienamente le funzioni di coordinamento anche ai tavoli provinciali e regionali e verificare le positività dell'azione amministrativa.

RITENUTO di procedere all'aggiornamento della convenzione a suo tempo stipulata con l'Unione Terre Verdiane per la gestione unitaria dello sportello unico, al fine di adeguarla alle nuove funzioni previste e definite per l'attività dello sportello unico sopra richiamate;

VISTO il nuovo schema di convenzione per la gestione associata dello sportello unico delle attività produttive allegato al presente atto;

DATO ATTO:

- che la nuova articolazione tra funzioni svolte in modo associato e Suap comunali, che detengono la responsabilità dei procedimenti e del rilascio dei provvedimenti finali, è puntualmente esplicitata nell'allegato Schema di Convenzione che aggiorna e supera quello vigente sin dalla costituzione dell'Unione nel 2006;
- che la proposta così formulata si muove in questa fase anche dalla volontà e necessità di non inserire specifici costi aggiuntivi per la gestione associata, prevedendo altresì, come obbiettivo, a fronte di una valutazione positiva della prima fase attuativa, quello di giungere progressivamente all'attivazione di forme di trasferimento della funzione all'Unione Terre Verdiane mantenendo però un'articolazione territoriale del servizio. In tal caso la convenzione oggetto di questa deliberazione scaturita dal lavoro del tavolo tecnico dei responsabili comunali prevede la presentazione all'Unione e ai singoli Comuni di una proposta puntuale e articolata entro i sei mesi successivi dalla sua sottoscrizione.

VISTO:

- il Decreto del Presidente della Repubblica del 20/08/1998 n. 447;
- il Decreto Legge del 25 giugno 2008, n. 112 convertito con modificazioni dalla Legge del 6 agosto 2008 n. 133;
- il Decreto del Presidente della Repubblica del 07/09/2010 n. 160;
- la Legge Regionale del 12 febbraio 2010 n. 4;

DATO ATTO che sulla proposta della presente deliberazione è stato espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'atr. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m., parere di regolarità tecnica favorevole da parte dal Responsabile dell'Area 4 (Territorio e Sviluppo Produttivo) geom. Gilberto Testa;

DATO ATTO che sulla proposta della presente deliberazione non è stato acquisito il parere di regolarità contabile di cui all'art. 49.1 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m., del Responsabile dell'Area 2 (Servizi Finanziari) in quanto si tratta di atto di indirizzo che non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata;

SENTITO l'intervento dell'Assessore all'Attività Produttive, Sig. Luca Concari, il quale illustra il contenuto della proposta di deliberazione inerente quanto in oggetto, come da verbale di seduta;

UDITI in proposito i commenti e le osservazioni critiche dei Consiglieri Leoni, Capelli e Iacopini, i quali, nel corso di questi interventi, anticipano le proprie dichiarazioni di voto contrario con le seguenti motivazioni:

- Consigliere Leoni: “...nettamente contrario a questa gestione associata in quanto le esigenze del territorio sono differenti ed il trattarle in modo unificato non consente la necessaria flessibilità ed elasticità per garantire una vera disponibilità nei confronti dei cittadini e delle imprese...”, come da verbale di seduta;
- Consigliere Capelli: “... sono da sempre contrario al discorso Unione Terre Verdiane e quindi sono contrario anche a questo nuovo progetto dello sportello unico ...”, come da verbale di seduta;
- Consigliere Iacopini: ...la proposta non è utile ai cittadini ...l'Unione è un ente costoso che rende tra l'altro difficile gestire le problematiche del territorio in modo diretto... Unione ente lontano che sottrae fondi al Comune ed impedisce di prendere decisioni in autonomia ...”, come da verbale di seduta;

SENTITA la breve replica del Sindaco per alcune puntualizzazioni in proposito, come da verbale di seduta;

**CON VOTI favorevoli n. 8, contrari n. 4 (Capelli, Leoni, Michelazzi e Iacopini), nessun astenuto, resi in forma palese ai sensi di legge da n. 12 Consiglieri presenti e votanti ,**

**DELIBERA**

DI APPROVARE per le motivazioni evidenziate in premessa, lo schema di convenzione per la gestione associata dello sportello unico delle attività produttive che aggiorna e sostituisce la convenzione attualmente vigente ed attivata

contestualmente alla costituzione dell'Unione Terre Verdiane di cui alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 21/03/2006.

Successivamente,

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

RAVVISATA la necessità di rendere il presente atto immediatamente eseguibile;

VISTO l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.08.2000, n. 267 e s.m.;

CON VOTI favorevoli n. 8, contrari n. 4 (Capelli, Leoni, Michelazzi e Iacopini), nessun astenuto, resi in forma palese ai sensi di legge da n. 12 Consiglieri presenti e votanti ,

**DELIBERA**

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Sindaco  
F.to Maria Giovanna Gambazza

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Laura Ravecchi

---

### RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124, comma 1, TUEL D.Lgs 267/2000, viene oggi pubblicata nel sito web istituzionale per quindici giorni consecutivi;

Busseto, li 13/12/2011

Il Segretario Comunale  
F.to Dott.ssa Laura Ravecchi

---

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

Busseto 13/12/2011

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Laura Ravecchi

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D.lgs.vo n. 267/00 e s.m. )  
 è stata pubblicata nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art.32, c.1 Legge 18/06/2009, n.69), quindici giorni consecutivi dal 13/12/2011 al 28/12/2011, senza reclami.  
 è diventata esecutiva il giorno 24/12/2011, ai sensi dell'art. 134, c. 3, TUEL D.Lgs. 267/2000.

Busseto, li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Laura Ravecchi