



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. ATTO 64 ANNO 2019

SEDUTA DEL 07/05/2019 ORE 15:30

OGGETTO: AVVIO PROCEDURA DI AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI PER LA TUTELA DELLE RAGIONE DEL COMUNE DI BUSSETO.

L'anno duemiladiciannove il giorno sette del mese di maggio alle ore 15:30 nella sede comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza del Sindaco Giancarlo Contini, la Giunta Comunale.

All'Appello Risultano

ASSESSORI	PRESENTI	ASSENTI
CONTINI GIANCARLO	PRESENTE	
LEONI GIANARTURO	PRESENTE	
CAPELLI STEFANO	PRESENTE	
GUARESCHI ELISA	PRESENTE	
MARCHESI MARZIA	PRESENTE	

Totale presenti: n. 5

Totale assenti : n. 0

Partecipa all'adunanza Il Segretario Dott.ssa Giuseppina Rita Mingoia, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti Il Sindaco Giancarlo Contini assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

OGGETTO: AVVIO PROCEDURA DI AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI PER LA TUTELA DELLE RAGIONE DEL COMUNE DI BUSSETO.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che

- ✓ in esecuzione della propria deliberazione autorizzativa n. 206 del 28/12/2017, tra le delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale, in data 28/12/2017, veniva sottoscritto il contratto decentrato integrativo – parte economica anno 2017, recante l'accordo di riparto delle risorse del fondo relativo alle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività per l'anno 2017;
- ✓ il medesimo contratto destinava, in particolare, la quota annua di €3.600,00 all'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali all'interno della categoria professionale, con decorrenza 1° dicembre 2017, per un rateo di €400,00, a
 - n. 2 categorie C3,
 - n.1 Categoria A1
 - n.2 Categoria B4
 - n.1 categoria D4
- ✓ in data 29/12/2017 veniva altresì sottoscritta "un'integrazione a stralcio del contratto decentrato 2017" recante la graduazione degli indicatori per l'attribuzione delle PEO, ai sensi dell'art. 8 del contratto collettivo decentrato integrativo -parte normativa triennio 2015/2017 che prevede l'attribuzione della progressione economica sulla base
 - della media dei punteggi attribuiti nelle schede di valutazione dell'anno di riferimento e in quelli precedenti
 - dell'anzianità maturata nella posizione economica di appartenenza
 - dell'età anagrafica
 - dei pesi assegnati agli indicatori, in sede di accordi decentrati annuali, ferma restando la prevalenza della performance individuale;

Avuto presente che

- con determinazione del Responsabile del Settore Servizi Affari Generali e Istituzionali n. 269 del 14/06/2018, veniva approvata la graduatoria per l'attribuzione delle progressioni economiche, individuando n.6 dipendenti come segue
 - n. 1 categoria professionale A1 con progressione in A2
 - n. 2 categoria professionale B4 con progressione in B5
 - n. 2 categoria professionale C3 con progressione in C4
 - n. 1 categoria professionale D4 con progressione in D5



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

- lo stesso provvedimento attribuiva la nuova posizione economica, a seguito di progressione, facendola decorrere dal 1° dicembre 2017, come concordato in sede contrattuale, precisando, nelle premesse, come debba considerarsi generale l'orientamento che porta a definire quale "anno di riferimento" quello in cui si approvano gli atti, con l'impossibilità di retrodatare la decorrenza delle progressioni economiche (parere ARAN prot. n. 6400 del 15/04/2014 – parere Dipartimento della Funzione Pubblica prot. n. 7259 del 05/02/2014 e prot. n. 63259 del 11/11/2014 – parere Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato nota prot. n. 17653 del 27/02/2014 – parere MEF nota prot. n. 49781 del 24.03.2017);
- con successivo provvedimento n. 290 del 22/06/2018, lo stesso Responsabile di Settore
 - procedeva alla rettifica della precedente determinazione n. 269/2017, disponendone la sostituzione (senza altra specificazione/motivazione)
 - attribuiva la progressione economica orizzontale, a n. 5 dipendenti
 - n. 1 categoria professionale A1 con progressione in A2
 - n. 2 categoria professionale B4 con progressione in B5
 - n. 2 categoria professionale C3 con progressione in C4
 - dava atto che sulla base della tabella riepilogativa della graduatoria, ivi riportata, il punteggio più elevato era stato conseguito da una dipendente collocata nella categoria economica D2 con progressione economica alla categoria D3, per la quale non sussisteva capienza sufficiente nel fondo stanziato con l'accordo decentrato economico per l'anno 2017
 - prendeva atto che non era possibile procedere alla progressione economica per la categoria D) per l'anno di riferimento
 - si confermava la decorrenza del 1° dicembre 2017 per le 5 progressioni attribuite e confermate, sulla base della graduatoria approvata, finanziate con le risorse stabili previste nel fondo dell'anno 2017;

Ricordato che in data 29/11/2018, al protocollo dell'Ente n. 15001/2018, veniva acquisito atto di diffida "a rispettare gli impegni assunti con la sottoscrizione del 28 dicembre 2017 che impongono la rapida costituzione della quota necessaria a coprire la progressione economica della categoria D) a valere sul fondo del 2018"

Dato atto che:

- sulla base delle argomentazioni esposte nel citato atto di diffida, l'amministrazione ha proceduto alla verifica del procedimento attivato per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali previste nel contratto collettivo decentrato del 28/12/2018, come integrato il 29/12/2018;
- sono state rilevate diverse criticità nel percorso prefigurato nel contratto decentrato e nella successiva attuazione, con riferimento



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

- alle modalità di individuazione/predeterminazione del contingente del personale interessato alla progressione economica,
 - alla integrazione relativa alla individuazione dei criteri selettivi e delle rispettive percentuali di incidenza sulla determinazione del punteggio complessivo da attribuire, in pendenza delle valutazioni relative all'anno 2017
 - alla successione delle determine di approvazione della graduatoria del personale selezionato, ove non viene inserita la motivazione sulla necessità/opportunità di sostituire la determinazione n.269/2018 con la successiva n.290/2018
- nell'incontro (13/12/2018) tra le delegazioni trattanti per la definizione dell'accordo decentrato integrativo parte giuridica 2018/2020 – parte economica 2018 – in esecuzione del CCNL 21/05/2018, è stata sottoposta all'attenzione delle parti contraenti la questione sollevata con diffida presentata da una dipendente dell'Ente e le criticità rilevate in merito alle progressioni economiche orizzontali concordate per l'anno 2017;
 - nella pre-intesa sottoscritta in data 21/12/2018, (articoli 4 u.p. - e 6 c. 21) si pattuisce che, per l'anno 2018, le risorse stabili, sono state quantificate tenendo conto dell'annullamento della procedura di attribuzione delle progressioni economiche anno 2017 disposta con determinazione n. 621 del 19/12/2018
 - con propria deliberazione n. 170 del 27/12/2018 è stata approvata la pre-intesa nel testo siglato il 21/12/2018, autorizzando la delegazione di parte pubblica alla sottoscrizione definitiva del contratto collettivo decentrato integrativo – parte giuridica 2018/2020 – parte economica Anno 2018
 - con nota PEC del 21/12/2018 (prot. N.16032/2018) l'annullamento della procedura di attribuzione della progressione per l'anno 2017 è stato comunicato a riscontro della citata diffida del 29/11/2018 (prot n. 15001/2018)
 - in data 15 aprile 2019, in atti prot. N. 4506, è stata acquisita un'ulteriore ingiunzione, sottoscritta dal medesimo studio legale e su incarico della stessa dipendente, con la quale si diffida il Comune di Busseto ad attivarsi per
 - rispettare gli impegni assunti con il contratto decentrato integrativo 28/12/2018 con costituzione, sul fondo del 2018, della quota necessaria a dare corso alle progressioni 2017, come risultanti dalla determina n.290/2018
 - dichiarare la nullità della determina dirigenziale n. 621 del 19/12/2018
 - procedere alla rettifica del contratto decentrato parte economica 2018 – art. 6 c.21

Ritenuto che gli atti posti in essere dall'amministrazione siano rispettosi della normativa legislativa e contrattuale vigenti, in quanto:



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

- a. la procedura di attribuzione delle progressioni economiche, attivata con il contratto collettivo decentrato integrativo relativo al 2017, presentava diverse criticità: in origine, individuando le categorie economiche e prefigurando l'esito della selezione che doveva basarsi solo sul merito, e nella sua attuazione, attraverso l'adozione di due successivi provvedimenti che confermano la decorrenza retroattiva, come sopra riepilogato;
- b. le progressioni economiche così attribuite risultavano minate dall'incertezza sulla correttezza della procedura, come evidenziato nella prima diffida del 29/11/2018 ed eccepibile anche in sede di controllo ispettivo
- c. la progressione economica dalla categoria D2 alla Categoria D3 non poteva che trovare copertura e finanziamento nell'ambito dei fondi stanziati nel contratto decentrato dell'anno 2017, a nulla rilevando che la decurtazione dell'incidenza annua delle progressioni attribuite operasse sulle risorse stabili del successivo anno 2018, operazione finalizzata unicamente a quantificarne l'effettiva entità e disponibilità per ulteriori impieghi
- d. nel corso dell'anno 2018 (21 maggio) è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per il comparto delle Funzioni Locali, che ha ridisciplinato l'istituto della Progressioni Economiche Orizzontali all'interno della categoria professionale, su nuovi presupposti, ferma restando l'efficacia della graduatoria del personale selezionato limitata al solo anno in cui è stata attivata la procedura con il contratto decentrato;
- e. il contratto collettivo decentrato stipulato il 28/12/2018 – parte economica anno 2018 - ha riacquisito la disponibilità delle risorse stabili per l'intera somma di €3.600,00 già destinata alle progressioni economiche con il contratto decentrato 2017, ridestinandole al finanziamento del medesimo istituto, sulla base dei nuovi criteri introdotti dal contratto collettivo nazionale del 21/05/2018;

Rilevato che :

- nessun provvedimento amministrativo, adottato dal Comune di Busseto, è stato oggetto di impugnazione in sede giurisdizionale
- la complessità della materia e la presenza, soprattutto nella seconda diffida, di valutazioni ultronee rispetto alla correttezza degli atti amministrativi e negoziali posti in essere dal Comune di Busseto, necessitano di un'approfondita valutazione specialistica sotto il profilo legale;
- la reiterazione della diffida può prefigurare un potenziale contenzioso in sede giurisdizionale;

Valutato opportuno di procedere al conferimento di un incarico ad un professionista abilitato all'esercizio della professione di avvocato, iscritto all'albo circondariale, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. n. 50/2016



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

Esamine le linee guida n. 12 “affidamento dei servizi legali” approvate con deliberazione del Consiglio ANAC n. 907 del 24/10/2018 che

a. Al paragrafo 1.1 recita:

- *Rientrano nella disposizione di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), n. 2 i servizi di assistenza e consulenza legale preparatori ad un'attività di difesa in un procedimento di arbitrato, di conciliazione o giurisdizionale, anche solo eventuale. (.....)*
- *La consulenza legale può considerarsi riferita a controversie qualora sia prestata in ragione della sussistenza di un indizio concreto che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto di un procedimento giudiziario, arbitrale o di conciliazione e ciò ricorre quando, ad esempio, l'amministrazione abbia ricevuto un atto di diffida o messa in mora, una richiesta di accesso agli atti ai fini di tutela o, comunque, un qualsiasi altro atto da cui si evinca la potenziale attivazione di uno dei predetti procedimenti.*

b. Al paragrafo 3.1 dispone

- *Ai sensi dell'articolo 17 del Codice dei contratti pubblici sono esclusi dall'ambito di applicazione oggettiva del Codice dei contratti pubblici medesimo i servizi legali elencati alla lettera d) del richiamato articolo 17.*
- *Tuttavia, ai sensi dell'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, applicabile ai contratti esclusi, l'affidamento dei relativi contratti pubblici avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica*
- *L'affidamento diretto a un professionista determinato di uno dei servizi legali di cui all'articolo 17, comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici è possibile, nel rispetto dei principi recati dall'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, solo in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali che devono essere espressamente illustrate dalla stazione appaltante nella determina a contrarre*

Stimata presuntivamente in 3.000,00 euro, la spesa occorrente al conferimento dell'incarico professionale, sulla base di quanto disposto dal DM n. 55/2014 per la fase dello studio di una controversia di valore indeterminabile

Acquisiti i pareri istruttori prescritti dall'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, allegati al verbale originale della delibera resi, anche per gli effetti dell'art. 147 bis D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art.3 del regolamento sui controlli interni dell'azione amministrativa, come segue:

- dal Responsabile del servizio Affari Generali Rag. Rita Mingardi, che ha espresso << *parere favorevole* >> sotto il profilo della regolarità tecnica amministrativa;
- dal Responsabile del Servizio Finanziario dott.ssa Elena Stellati, che ha espresso << *parere favorevole* >> sotto il profilo della regolarità contabile;



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

Visti

- l'art. 48 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, sull'Ordinamento delle Autonomie Locali.
- L'art. 17 del Decreto 50/2016

Con voti unanimi favorevoli, resi in forma palese ai sensi di legge,

DELIBERA

1. **DI AVVIARE** una procedura di selezione per l'affidamento di un incarico professionale legale, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. n. 50/2016, per le motivazioni esposte i premessa, che si intendono quo riportate e trascritte.
2. **DI AFFIDARE** il procedimento al Responsabile dell'Area Settore Affari Generali, Rag. Rita Mingard, affinché ponga in essere tutti gli atti occorrenti all'espletamento della procedura dell'art. 17 c. 1 lett. d) del D.Lgs. n. 50 /2016, in applicazione dei seguenti indirizzi:
 - a) l'oggetto dell'incarico è finalizzato all'individuazione degli strumenti di tutela più adeguati delle ragioni dell'ente, dettagliate in premessa;
 - b) la durata dell'incarico legata alla ricomposizione dei rapporti, stimabile in un anno;
 - c) i criteri di selezione riguarderanno principalmente:
 - I. quantità degli incarichi per servizi legali conferiti da Comuni ;
 - II. preparazione ed esperienza specialistica nelle seguenti aree: pubblico impiego, su contrattualistica pubblica e responsabilità civile, responsabilità amministrativa
 - III. curriculum professionale che evidenzia i procedimenti in cui si è svolta l'attività forense nelle suddette materie.
3. **Di FINANZIARE** la spesa occorrente, utilizzando gli stanziamenti iscritti al cap. 01021.03.0100 "Spese legali" del Bilancio di previsione 2019/2021, esercizio 2019;
4. **DI DICHIARARE** il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

Il Sindaco
Giancarlo Contini

Il Segretario
Dott.ssa Giuseppina Rita Mingoia



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

(art 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs 267/2000)

Proposta di delibera di Giunta avente per oggetto:

AVVIO PROCEDURA DI AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI PER LA TUTEL DELLE RAGIONE DEL COMUNE DI BUSSETO.

Il sottoscritto, responsabile di servizio esprime **parere favorevole** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto, precisando che sono state osservate le procedure preliminari di legge e dei regolamenti.

Busseto, lì 07/05/2019

Responsabile del Servizio
Rita Mingardi / INFOCERT SPA



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(art. 49 comma 1 del T.U.E.L. D.Lgs 267/2000)

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA AVENTE PER OGGETTO:

**AVVIO PROCEDURA DI AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI PER LA TUTEL DELLE
RAGIONE DEL COMUNE DI BUSSETO.**

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

per quanto attiene la regolarità contabile del presente atto, ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 267/2000 il Responsabile dei Servizi Finanziari **esprime parere favorevole.**

Busseto, lì 07/05/2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Elena Stellati / INFOCERT SPA



COMUNE DI BUSSETO

Provincia di Parma

Deliberazione di Giunta Comunale

N. 64

DEL 07/05/2019

**OGGETTO: AVVIO PROCEDURA DI AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI PER LA
TUTELA DELLE RAGIONE DEL COMUNE DI BUSSETO.**

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto

visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- viene pubblicata nell'Albo On Line di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 17/05/2019 al 01/06/2019

Busseto li 17/05/2019

L' addetto

Stefania Macchidani / INFOCERT SPA